|  |
| --- |
|  |



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ**

**МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯМалгобекского**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МОЗДОКСКОГО РАЙОНА**

**РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

363714, РСО - Алания, Моздокский район, с.Малгобек, ул. Советская, 33, тел. \ факс (86736) 97-5-10, 97-5-00

E-mail:nkarezheva@mail.ru

**№ 38 от 01.11 .2019 года**

«Об основных направлениях бюджетной политики,

налоговой политики Малгобекского сельского поселения

и других исходных данных для составления проекта

бюджета на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов»

В соответствии с решением Собрания представителей Малгобекского сельского поселения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Малгобекское сельское поселение Моздокского района Республики Северная Осетия - Алания» 30.03.2015г. № 4,в целях составления проекта бюджета Малгобекского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить:

а) основные направления налоговой политики Малгобекского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, изложенные в приложении №1;

б) основные направления бюджетной политики Малгобекского сельского поселения на 2020од и на плановый период 2021 и 2022 годов, изложенные в приложении №2.

2. Установить, что при составлении проекта бюджета Малгобекского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

а) основные характеристики бюджета поселения определяются исходя из прогноза социально – экономического развития сельского поселения на 2020- 2022 годы;

б) сбалансированность бюджета поселения обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет сельского поселения.

3. Администрации местного самоуправления Малгобекского сельского поселения :

-продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета сельского поселенияпо уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет поселения на 2020-2022 годы.

-до 25 октября 2019 года исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовить распределение расходов в разрезе классификации расходов.

4. Подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств сельского поселения осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

5. Получателям средств бюджета Малгобекского сельского поселения:

а) установить на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов, лимиты услуг связи, лимиты водопотребления и водоотведения ;

б) обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ, планируемых к финансированию начиная с 2020 года, учесть при этом условие их софинансирования из бюджетов других уровней.

в) новые расходные обязательства бюджета поселения включать при наличии доходов бюджета Малгобекского сельского поселенияи нормативного правового акта.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 7. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования ( обнародования) путем размещения на стенде в здании Администрации местного самоуправления Малгобекского сельского поселения по адресу: РСО - Алания, Моздокский район, c.Малгобек, ул. Советская, 33 и разместить на официальном сайте Администрации Малгобекского сельского поселения в сети «Интернет» по адресу: mlb.admmozdok.ru

Глава Администрации З.М. Кусов

Приложение №1

к постановлению Главы АМС

Малгобекского сельского поселения

от 01.11.2019года № 38

**Основные направления налоговой**

**Политики Малгобекского сельского поселения**

**на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления налоговой политики Малгобекского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1. Основные результаты и проблемы налоговой политики**

 В 2019году налоговая политика сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

**1.1. Основные проблемы налоговой политики.**

Улучшение налогового администрирования, реализация «дорожных карт» по мобилизации доходов в бюджет повысило роль имущественных налогов в формировании местного бюджета. Администрацией Малгобекского сельского поселения принимаются все меры для увеличения налогового потенциала поселения. Проводятся мероприятия по выявлению земельных участков, используемых с нарушениями, находящихся в пользовании без соответствующего закрепления (оформления), используемых не по целевому назначению. Для повышения собираемости земельного налога необходимо продолжить работу по актуализации сведений о земельных участках, учтенных в реестре объектов недвижимости, в части сведений о правообладателях земельных участков.

**2.Основные задачи налоговой политики**

 Основными задачами налоговой политики являются:

 - обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения;

 - расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;

 - усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

**3. Основные направления налоговой политики Малгобекского сельского поселения на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Налоговая политика сельского поселения определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и РСО- Алания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и ориентирована на мобилизацию собственных доходов.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселка;

-проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

На 2020-2022 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики.

 **3.1. Совершенствование налогообложения.**

**Налог на доходы физических лиц**

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

 Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах местного бюджета.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов, применения «серых схем» выплаты заработной платы.

**Налог на имущество**

 Решением Собранием представителей Малгобекского сельского поселенияот 11.10.2018 года № 14 установлены налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения с 01.01.2019г. в следующих размерах:

 7.1. Объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых не превышает 300 млн. рублей:

 7.1.1. – **0,1** процента в отношении:

- квартиры,

- комнаты

 7.1.2. – **03** процента в отношении:

- жилые дома

 7.1.3. – **0.2** процента в отношении:

-объектов незавершённого строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

 7.1.4.-**0.2** процента в отношении:

- единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом);

 7.1.5. – **0.2** процента в отношении:

-гаражей и машино-мест;

 7.1.6. – **0.2** процента в отношении:

-хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

 7.2.-**2** процента в отношении

-Объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, вотношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей;

 7.3. – **0.5** процента в отношении:

- прочих объектов налогообложения.

**Земельный налог**

Решением Собрания представителей Малгобекского сельского поселения № 6от 30.10.2017года в Положение «О порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории Малгобекского сельского полселения» внесены изменения. Налоговые ставки по категории земель «Земли населенных пунктов» представлены ниже в таблице

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование вида разрешенного использования земельного участка | Ставка земель-ногоналога, % |
|  | Земельные участки, предназначенные для сельскохозяйственного использования | 0,3 |
|  | Земельные участки, предназначенные для размещения домов индивидуальной жилой застройки | 0,3 |
| 3 | Земельные участки, находящиеся в составе садоводческих и огороднических объединений | 0.3 |
|  | Земельные участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания | 1,5 |
|  |  |  |
|  | Земельные участки, предназначенные для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии | 1.5 |
|  | Земельные участки, предназначенные для разработки полезных ископаемых, размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, искусственно созданных внутренних водных путей, причалов, пристаней, полос отвода железных и автомобильных дорог, водных путей, трубопроводов, кабельных, радиорелейных и воздушных линий связи и линий радиофикации, воздушных линий электропередачи конструктивных элементов и сооружений, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи; размещения наземных сооружений и инфраструктуры спутниковой связи, объектов космической деятельности, обороны, безопасности | 1.5 |
| 6 | В отношении прочих приобретенных ( предоставленных) земельных участков  | 1,5 |

Налоговые ставки по категориям земель - «земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения» ( за чертой населенного пункта) по группам показаны в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № группы | Наименование вида разрешенного использования земельного участка | Ставка для начисления земельного налога (в % от кадастр. стоимости)  |
| 1 | Земельные участки под объекты дорожного сервиса, размещенных на полосах отвода автомобильных дорог | 1,5 |
| 2 | Земельные участки для строительства, подготовки и поддержания в готовности вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, а также испытательных полигонов, мест уничтожения и захоронения отходов |  1,5 |

Как видно из таблицы, увеличение налога на земельные участки под объектами торговли составило 1,2%, т.е. выросло в 4 раза; по налогам на земельные участки для размещения производственных и административных зданий, сооружений и объектов промышленности увеличение в 5 раз.

**3.2. Отдельные показатели прогноза социально-экономического развития - Малгобекского сельского поселения положенные в основу формирования налоговой политики на 2020-2022 годы**

В основу формирования налоговой политики поселения на 2020 год и среднесрочную перспективу до 2019 года положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Малгобекского сельского поселения на 2020-2022 годы.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который составит в 2020году - 4,0%, в 2021 году – 3,8%, в 2022 году – 3,4%.

**Неналоговые доходы**

**Основные задачи и цели по увеличению неналоговых доходов**

В целях увеличения поступлений в бюджет поселения неналоговых доходов необходимо следующее:

- отчуждение и перепрофилирование муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;

- решение вопросов по оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество;

- анализ эффективности использования муниципального имущества;

- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Приложение № 2

 к постановлению Главы АМС

Малгобекского сельского поселения

от 01.11.2019 № 38

**Основные направления бюджетной политики**

**Малгобекского сельского поселения**

**на 2020 год и на плановый период**

**2021 и 2022 годов**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2020 – 2022 годы**

Основные направления бюджетной политики Малгобекского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики администрации поселка в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета поселка на 2020-2022 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2019 году.

В безусловном порядке будут обеспечены финансовыми ресурсами республиканского бюджета «майские» указы Президента Российской Федерации(2012 года).

В рамках бюджетной политики необходимо добиться сбалансированности местного бюджета. С этой целью требуется реализовать задачи, поставленные в поручении Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС: обеспечить рост доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

Для повышения эффективности бюджетных расходов более 85% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития поселения.

 Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

Будет продолжена работа по ограничению расходов на аппарат управления органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, в том числе финансовое обеспечение расходов на оплату труда работников будет осуществляться исходя из фактической численности.

**2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

 **на 2020 – 2022 годы.**

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2020-2022 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2020-2022 годы приняты расходы, утвержденные решением Собрания представителей Малгобекского сельского поселения от 29 декабря 2018 года № 21 «Об утверждении бюджета Малгобекского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первоначальной редакции, объемы 2020 года приняты равными объемам 2019 года.

2) объем бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств на 2020-2022 годы определен исходя из допустимого размера объема от налоговых и неналоговых доходов.

Основные направления принимаемых обязательств Малгобекского сельского поселения:

- софинансирование средств на участие поселения в республиканских программах и оплаты труда работников муниципального учреждения, не вошедших в «дорожные карты» изменений в отраслях социальной сферы.

Остальные предложения по вновь принимаемым обязательствам могут быть рассмотрены при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Главным распорядителям средств бюджета поселения необходимо в срок до 01октября 2019года обеспечить анализ и корректировку сведений о правовых основаниях для возникновения (принятия) расходных обязательств сельского поселения, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

3) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов местного бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2021 году 2,5 % от общего объема расходов и в 2022 году не менее 5,0 % от общего объема расходов в 2022 года.

В составе условно утверждаемых расходов планового периода предлагается учесть расходы на исполнение расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта бюджета поселка в следующем бюджетном цикле.

Бюджет поселения сохранит социальную ориентированность: основную часть общего объема расходов планируется направить на финансирование отраслей социальной сферы.

**3. Приоритеты бюджетных расходов.**

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение «майских»указов Президента Российской Федерации (2012 года).В соответствии с целевыми показателями «дорожных карт» планируются средства на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и коммунальном комплексе будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Продолжится модернизация социальной сферы.

Основными направлениями расходования бюджетных средств на 2017-2019 годы является обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере культуры и повышение качества предоставляемых услуг. При формировании расходной части бюджета поселения на 2020-2022 годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

**В сфере культуры**

В сфере культуры предусматривается поддержка из республиканского и местного бюджетов материально-технической базы учреждений культуры.

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов,в том числе:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры.

Будет продолжено поэтапное повышение средней заработной платы работников учреждений сферы культуры в целях доведения ее к 2020 году до средней заработной платы по региону. Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет дополнительно выделенных бюджетных ассигнований из республиканского бюджета и сокращения неэффективных расходов.

Более активное привлечение внебюджетных источников, должно способствовать повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры, повышению качества и расширению спектра оказываемых услуг.

**В сфере муниципального управления**

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих.

В связи с этим в 2020 году и плановом периоде предлагается:

-не допускать увеличения численности органов местного самоуправления сельского поселения. Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;

- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ;

- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

**В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций**

Для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия и для решения вопросов защиты населения и территории населенных пунктов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

**4. Политика в области межбюджетных отношений.**

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности и целевого использования межбюджетных трансфертов.